

Conselleria de Sanitat

DECRET 95/2009, de 10 de juliol, del Consell, pel qual crea el sistema de vigilància sanitària de riscos ambientals. [2009/8331]

PRÈAMBUL

La interacció entre el medi ambient i la salut constituïx, hui en dia, un dels principals reptes que afronten les administracions públiques implicades en la definició i gestió de les polítiques de salut pública.

En resulten ser una bona mostra les diverses iniciatives que les institucions de la Unió Europea han impulsat en este camp durant els últims anys. Dos documents destaquen en este sentit: l'Estratègia europea de medi ambient i salut, també coneguda com a Iniciativa SCALE, aprovada per mitjà de la Comunicació de la Comissió al Consell, al Parlament Europeu i al Comitè Econòmic i Social Europeu d'11 de juny de 2003, i el Pla d'acció europeu de medi ambient i salut (2004-2010) contingut en la Comunicació de la Comissió al Consell, al Parlament Europeu i al Comitè Econòmic i Social Europeu de 9 de juny de 2004.

Ambdós documents testimonien els eixos entorn dels quals s'han de pilotar, en els territoris dels estats membres de la Unió Europea, les polítiques públiques en sanitat ambiental: una política basada en la ciència, orientada a la infància, destinada a fomentar la conscienciació, que utilitze els instruments jurídics a la seua disposició i duga a terme una avaluació constant de l'eficàcia de les decisions.

És en l'espai en què es produïx la intersecció d'estos eixos on ha de situar-se una política pública eficient i avançada en la matèria. Un espai, en definitiva, que es configure com el marc en què les relacions entre medi ambient i salut siguen més fàcilment comprensibles, i la disposició de la informació necessària per a la presa de decisió encertada en la matèria estiga plenament garantida. La disposició de sistemes de vigilància que obtinguen i tracten esta informació i aporten informació bàsica per a prendre decisions sanitàries esdevé així prioritària en l'agenda política del Consell.

Este decret és conseqüència del tractament dispensat a la sanitat ambiental per la Llei 4/2005, de 17 de juny, de la Generalitat, de Salut Pública de la Comunitat Valenciana, amb la inclusió del la sanitat ambiental en la Cartera de Servicis de Salut Pública i l'adscripció de les funcions en la matèria a les unitats integrants de la conselleria competent en matèria de sanitat. D'una altra banda, la Cartera de Servicis de Salut Pública, definida amb caràcter comú per al Sistema Nacional de Salut, està regulada pel Reial Decret 1030/2006, de 15 de setembre, i inclou la protecció i promoció de la sanitat ambiental a través de programes d'intervenció intersectorials per a disminuir o evitar els riscos per a la salut derivats de diferents àmbits materials.

La norma s'articula a través de dos capítols. El primer capítol conté les disposicions generals que conformen l'estructura bàsica del sistema de vigilància sanitària de riscos ambientals. Esta estructura es caracteritza per l'amplitud, amplitud, d'altra banda, exigida per la pròpia concepció de les disciplines ambientals com a manifestació teòrica i jurídica de la gestió dels diversos elements que conformen el medi físic i de la seua interacció amb l'acció humana, en la mesura que se'n puguen generar efectes perjudicials i notoris sobre la salut humana.

El caràcter multidisciplinari de la matèria motiva el tractament singular que la norma proporciona als anomenats organismes col·laboradors, definits amb la major amplitud possible, com totes les institucions que exercisquen funcions en algun dels camps inclosos en l'àmbit d'aplicació de la norma. Per la seua banda, la creació de la Comissió de Salut i Medi Ambient de la Comunitat Valenciana, concebuda com una comissió interdepartamental en el si de l'estructura orgànica de la Generalitat, reforça eixe caràcter multidisciplinari i al mateix temps participatiu amb la incorporació prevista de la representació de les entitats locals.

Conselleria de Sanidad

DECRETO 95/2009, de 10 de julio, del Consell, por el que se crea el sistema de vigilancia sanitaria de riesgos ambientales. [2009/8331]

PREÁMBULO

La interacción entre el medio ambiente y la salud constituye, hoy en día, uno de los principales retos a los que se enfrentan las Administraciones Públicas implicadas en la definición y gestión de las políticas de salud pública.

Buena muestra de ello resultan ser las diversas iniciativas que las instituciones comunitarias han impulsado en este campo durante los últimos años. Dos documentos destacan en este sentido: la Estrategia europea de medio ambiente y salud, también conocida como Iniciativa SCALE, aprobada mediante la Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo y al Comité Económico y Social Europeo de 11 de junio de 2003, y el Plan de acción europeo de medio ambiente y salud (2004-2010) contenido en la Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo y al Comité Económico y Social Europeo, de 9 de junio de 2004.

Ambos documentos testimonian los ejes en torno a los cuales debe pilotar, en los territorios de los Estados miembros de la UE, las políticas públicas en sanidad ambiental: una política basada en la ciencia, orientada a la infancia, destinada a fomentar la concienciación, que utilice los instrumentos jurídicos a su disposición y lleve a cabo una evaluación constante de la eficacia de sus decisiones.

Es en el espacio donde se produce la intersección de estos ejes donde debe situarse una política pública eficiente y avanzada en la materia. Un espacio, en definitiva, que se configure como el marco en el que las relaciones entre el medio ambiente y la salud sean más fácilmente comprensibles, y esté plenamente garantizada la disposición de la información necesaria para la acertada toma de decisión en la materia. La disposición de sistemas de vigilancia que obtengan y traten dicha información, aportando información básica para la toma de decisiones sanitarias, deviene así prioritaria en la agenda política del Consell.

Este decreto es consecuencia del tratamiento dispensado a la sanidad ambiental por la Ley 4/2005, de 17 de junio, de la Generalitat, de Salud Pública de la Comunitat Valenciana, con la inclusión de la sanidad ambiental en la Cartera de Servicios de Salud Pública y la adscripción de las funciones en la materia a las unidades integrantes de la Conselleria competente en materia de sanidad. De otra parte, la Cartera de Servicios de Salud Pública, definida con carácter común para el Sistema Nacional de Salud, está regulada por el Real Decreto 1030/2006, de 15 de septiembre, e incluye la protección y promoción de la sanidad ambiental a través de programas de intervención intersectoriales para disminuir o evitar los riesgos para la salud derivados de diferentes ámbitos materiales.

La norma se articula a través de dos capítulos. El primer capítulo contiene las disposiciones generales que conforman la estructura básica del sistema de vigilancia sanitaria de riesgos ambientales. Esta estructura se caracteriza por su amplitud. Amplitud, por otro lado, exigida por la propia concepción de las disciplinas ambientales como manifestación teórica y jurídica de la gestión de los diferentes elementos que conforman el medio físico y de su interacción con la acción humana, en la medida en que de ésta puedan generarse efectos perjudiciales y notorios sobre la salud humana.

El carácter multidisciplinar de la materia motiva el tratamiento singular que la norma proporciona a los denominados organismos colaboradores, definidos con la mayor amplitud posible, como todas aquellas instituciones que ejerzan sus funciones en alguno de los campos incluidos en el ámbito de aplicación de la norma. Por su parte, la creación de la Comisión de Salud y Medio Ambiente de la Comunitat Valenciana, concebida como una Comisión Interdepartamental en el seno de la estructura orgánica de la Generalitat, refuerza ese carácter multidisciplinar y a la vez participativo con la incorporación prevista de la representación de las Entidades Locales.

El capítol II d'esta norma conté els elements del sistema de vigilància sanitària de riscos ambientals. Com a tals s'identifiquen el Sistema d'Informació Geogràfic Sanitari Ambiental, el sistema d'indicadors de salut ambiental i el Pla Valencià de Salut i Medi Ambient. Les utilitats derivades de la posada en funcionament d'estos tres elements actuaran a manera de ferramentes eficaces en el coneixement i la presa de decisions per als actors encarregats de la definició i implementació de les polítiques públiques en sanitat ambiental.

Per tot això, fent ús de les competències que té la Generalitat en matèria de sanitat d'acord amb el que disposa l'article 54 de l'Estatut d'Autonomia, d'acord amb el que establixen els articles 18.f) i article 43 de la Llei del Consell, a proposta del conseller de Sanitat, conforme amb el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió del dia 10 de juliol de 2009,

DECRETE

CAPÍTOL I *Disposicions generals*

Article 1. Objecte

1. Este decret té com a objecte la creació d'un sistema de vigilància sanitària capaç d'identificar els principals riscos ambientals que poden ocasionar problemes de salut a la població, que aporte la informació adequada per a la presa de decisions sanitàries i optimitze la capacitat de resposta sanitària davant dels problemes de salut que puguen ser causats pels riscos esmentats.

2. Pel que fa a este decret, es definix com a sistema de vigilància sanitària de riscos ambientals el conjunt de normes, procediments, sistemes, protocols, instruments i recursos que permeten una avaluació continuada de l'exposició potencial de la població als riscos ambientals i possibilita l'adopció de les mesures sanitàries per a fer-los desaparèixer o minimitzar-los.

Article 2. Finalitat i funcions del sistema

1. La finalitat del sistema de vigilància sanitària de riscos ambientals és reduir els efectes adversos que les exposicions ambientals poden produir en la salut humana, per mitjà de l'aplicació de les mesures sanitàries oportunes i el seguiment del seu efecte.

2. Amb este fi, el sistema de vigilància sanitària de riscos ambientals fa les funcions següents:

a) Identifica les prioritats en l'àmbit de la vigilància sanitària dels riscos ambientals, segons tant la gravetat de les conseqüències possibles per a la salut com la intensitat i freqüència de les exposicions ambientals, considerant la infància i altres col·lectius particularment vulnerables als agents ambientals.

b) Gestiona la vigilància i el control de les exposicions ambientals, per mitjà de la monitorització de l'exposició humana directa als riscos ambientals, a través de l'aplicació de biomarcadors d'exposició i la monitorització dels riscos ambientals, utilitzant el mesurament indirecte de l'exposició.

c) Potencia el desenvolupament dels sistemes d'informació necessaris per a poder relacionar medi ambient i salut.

d) Identifica els indicadors de possibles riscos ambientals emergents, implantant nous sistemes d'informació que siguen necessaris per a la vigilància sanitària.

e) Facilita la vigilància epidemiològica de les malalties produïdes, agreujades o potenciades per l'exposició als riscos ambientals.

f) Impulsa el desenvolupament de sistemes de comunicació eficaç adreçats a la població per a fer-hi arribar els programes de prevenció de malalties lligades al medi ambient.

g) Avaluarà l'efectivitat dels programes de vigilància i control ambientals desenrotllats en l'àmbit sanitari i dels programes de prevenció de les malalties lligades al medi ambient.

El capítulo II de la presente norma contiene los elementos del sistema de vigilancia sanitaria de riesgos ambientales. Como tales se identifican al Sistema de Información Geográfico Sanitario Ambiental, el sistema de indicadores de salud ambiental y el Plan Valenciano de Salud y Medio Ambiente. Las utilidades derivadas de la puesta en funcionamiento de estos tres elementos actuarán a modo de herramientas eficaces en el conocimiento y la toma de decisiones para los actores encargados de la definición e implementación de las políticas públicas en sanidad ambiental.

En virtud de todo lo anterior, en el ejercicio de las competencias que en materia de sanidad ostenta la Generalitat de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 54 del Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, de conformidad con lo establecido en los artículos 18.f) y artículo 43 de la Ley del Consell, a propuesta del conseller de Sanidad, conforme con el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana y previa deliberación del Consell, en la reunión del día 10 de julio de 2009,

DECRETO

CAPÍTULO I *Disposiciones generales*

Artículo 1. Objeto

1. El presente Decreto tiene por objeto la creación de un sistema de vigilancia sanitaria capaz de identificar los principales riesgos ambientales que pueden ocasionar problemas de salud a la población, aportando la información adecuada para la toma de decisiones sanitarias y optimizando la capacidad de respuesta sanitaria ante los problemas de salud que puedan ser causados por dichos riesgos.

2. A los efectos del presente Decreto, se define como sistema de vigilancia sanitaria de riesgos ambientales aquel conjunto de normas, procedimientos, sistemas, protocolos, instrumentos y recursos que permiten una evaluación continuada de la exposición potencial de la población a los riesgos ambientales, posibilitando la adopción de las medidas sanitarias conducentes a su desaparición o minimización.

Artículo 2. Finalidad y funciones del sistema

1. La finalidad del sistema de vigilancia sanitaria de riesgos ambientales es reducir los efectos adversos que las exposiciones ambientales pueden producir en la salud humana, mediante la aplicación de las medidas sanitarias oportunas y el seguimiento de su efecto.

2. A tal fin, el sistema de vigilancia sanitaria de riesgos ambientales desarrollará las siguientes funciones:

a) Identificará las prioridades en el ámbito de la vigilancia sanitaria de los riesgos ambientales, en función tanto de la gravedad de sus posibles consecuencias para la salud como de la intensidad y frecuencia de las exposiciones ambientales, considerando a la infancia y a otros colectivos particularmente vulnerables frente a los agentes ambientales.

b) Gestionará la vigilancia y control de las exposiciones ambientales, mediante la monitorización de la exposición humana directa a los riesgos ambientales, a través de la aplicación de biomarcadores de exposición y la monitorización de los riesgos ambientales, utilizando la medición indirecta de la exposición.

c) Potenciará el desarrollo de los sistemas de información necesarios para poder relacionar medio ambiente y salud.

d) Identificará los indicadores de posibles riesgos ambientales emergentes, implantando los nuevos sistemas de información que sean necesarios para su vigilancia sanitaria.

e) Facilitará la vigilancia epidemiológica de las enfermedades producidas, agravadas o potenciadas por la exposición a los riesgos ambientales.

f) Impulsará el desarrollo de sistemas de comunicación eficaces dirigidos a la población para hacerles llegar los programas de prevención de enfermedades ligadas al medio ambiente.

g) Evaluará la efectividad de los programas de vigilancia y control ambientales desarrollados en el ámbito sanitario y de los programas de prevención de las enfermedades ligadas al medio ambiente.

Article 3. Àmbit d'aplicació

La vigilància sanitària dels riscos ambientals es fa sobre tots els successos naturals o activitats amb incidència ambiental susceptibles d'afectar la salut pública. En particular, i de manera no exclusiva, esta vigilància sanitària es du a terme en els àmbits següents: qualitat de l'aire, inclosos els ambients interiors, contaminació acústica, qualitat sanitària de les aigües de bany, de l'aigua destinada al consum humà i de la reutilització de les aigües residuals depurades, residus i sòls contaminats, clima en relació amb la salut humana, productes químics i prevenció d'accidents greus en què intervinguen substàncies perilloses, radiacions ionitzants i no ionitzants, i plans i programes subjectes a avaluació ambiental que versen sobre l'ordenació del territori urbà i rural o l'ús del sòl.

Article 4. Competències

1. El sistema de vigilància sanitària de riscos ambientals s'integra en la Xarxa Valenciana de Vigilància en Salut Pública, dependent de la conselleria competent en matèria de sanitat, i la direcció en correspon a l'Entitat Valenciana per a l'Acció en Salut Pública (EVASP).

2. Pel que fa a este decret, són òrgans col·laboradors del sistema de vigilància sanitària de riscos ambientals de la Comunitat Valenciana els ens locals i òrgans de la Generalitat que tenen competències sobre alguna de les matèries indicades en l'article 3 d'este decret.

3. Els òrgans de l'administració General de l'Estat, els organismes públics que hi estan adscrits i tenen competències en les matèries esmentades o els de les comunitats autònomes, poden rebre esta consideració per mitjà de la subscripció d'un conveni de col·laboració amb l'EVASP. Este conveni, que s'ha d'ajustar al que disposa el títol I de la Llei de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, ha de contindre els elements necessaris per a establir, de manera fiable, els procediments d'obtenció i transmissió d'informació requerits per al funcionament bo del sistema de vigilància.

4. Les universitats, associacions professionals o científiques i centres públics o privats d'investigació que disposen, per a l'acció investigadora, d'informació susceptible de ser considerada rellevant per a les funcions encomanades al sistema de vigilància sanitària de riscos ambientals, poden formalitzar convenis de col·laboració amb l'EVASP, en els quals s'han de fixar les condicions de transmissió d'informació i d'aplicació dels protocols de treball adoptats per l'EVASP.

5. Els òrgans col·laboradors queden obligats a subministrar a l'EVASP, en temps real quan siga possible, la informació de què disposen en les seues bases de dades, després d'haver-la processada correctament i d'acord amb els protocols de treball que s'elaboren. Estos protocols han de garantir, en tots els casos, l'accés de l'EVASP a les bases de dades que s'han esmentat.

Article 5. Funcions de l'EVASP

1. Corresponen a l'EVASP les funcions següents en la vigilància sanitària dels riscos ambientals:

a) Dissenyar, implantar i desplegar el sistema de vigilància sanitària capaç de proporcionar la informació adequada per a facilitar la prevenció i el control dels riscos ambientals i dels efectes adversos per a la salut d'estos riscos.

b) Garantir el compliment de les normes bàsiques de la vigilància de la salut pública incloses en este decret i en la normativa de referència.

c) Planificar, coordinar, dirigir i avaluar les actuacions d'investigació, anàlisi, vigilància i inspecció en relació amb el control sanitari del medi ambient en que es desenvolupa la vida humana, sense perjudi de les competències pròpies d'altres administracions i organismes públics.

d) Coordinar la vigilància epidemiològica dels efectes i danys per a la salut produïts pels riscos ambientals.

Artículo 3. Ámbito de aplicación

La vigilancia sanitaria de los riesgos ambientales se desarrollará sobre todos aquellos sucesos naturales o actividades con incidencia ambiental susceptibles de afectar a la salud pública. En particular, y de manera no exclusiva, esta vigilancia sanitaria se llevará a cabo en los siguientes ámbitos: calidad del aire, incluyendo ambientes interiores, contaminación acústica, calidad sanitaria de las aguas de baño, del agua destinada al consumo humano y de la reutilización de las aguas residuales depuradas, residuos y suelos contaminados, clima en relación con la salud humana, productos químicos y prevención de accidentes graves en que intervengan sustancias peligrosas, radiaciones ionizantes y no ionizantes, y planes y programas sujetos a evaluación ambiental que versen sobre la ordenación del territorio urbano y rural o el uso del suelo.

Artículo 4. Competencias

1. El sistema de vigilancia sanitaria de riesgos ambientales se integra en la Red Valenciana de Vigilancia en Salud Pública, dependiente de la Conselleria competente en materia de sanidad, correspondiendo su dirección a la Entidad Valenciana para la Acción en Salud Pública (EVASP).

2. A los efectos del presente Decreto, serán órganos colaboradores del sistema de vigilancia sanitaria de riesgos ambientales de la Comunitat Valenciana aquellos Entes Locales y órganos de la Generalitat que ostenten competencias sobre alguna de las materias referidas en el artículo 3 del presente Decreto.

3. Los órganos de la administración General del Estado, los organismos públicos adscritos a ésta con competencias en las citadas materias o los de las Comunidades Autónomas, podrán recibir tal consideración mediante la suscripción de un convenio de colaboración con la EVASP. Este convenio, que se ajustará a lo dispuesto en el título I de la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, contendrá los elementos necesarios para establecer, de manera fiable, los procedimientos de obtención y transmisión de información requeridos para el buen funcionamiento del sistema de vigilancia.

4. Las universidades, asociaciones profesionales o científicas y centros públicos o privados de investigación que, por el ejercicio de su acción investigadora, dispongan de información susceptible de ser considerada como relevante a los efectos del cumplimiento de las funciones encomendadas al sistema de vigilancia sanitaria de riesgos ambientales, podrán formalizar convenios de colaboración con la EVASP, en los que se fijarán las condiciones de transmisión de información y de aplicación de los protocolos de trabajo adoptados por la EVASP.

5. Los órganos colaboradores quedan obligados a suministrar a la EVASP, en tiempo real cuando fuera posible, la información de que dispongan en sus respectivas bases de datos, una vez ésta hubiera sido debidamente procesada y de acuerdo con los protocolos de trabajo que sean elaborados. Estos protocolos garantizarán, en todo caso, el acceso de la EVASP a las citadas bases de datos.

Artículo 5. Funciones de la EVASP

1. Corresponen a la EVASP las siguientes funciones en la vigilancia sanitaria de los riesgos ambientales:

a) Diseñar, implantar y desarrollar el sistema de vigilancia sanitaria capaz de proporcionar la información adecuada para facilitar la prevención y el control de los riesgos ambientales y sus efectos adversos para la salud.

b) Garantizar el cumplimiento de las normas básicas de la vigilancia de la salud pública incluidas en el presente Decreto y en la normativa de referencia.

c) Planificar, coordinar, dirigir y evaluar las actuaciones de investigación, análisis, vigilancia e inspección en relación con el control sanitario del medio ambiente donde se desenvuelve la vida humana, sin perjuicio de las competencias propias de otras Administraciones y organismos públicos.

d) Coordinar la vigilancia epidemiológica de los efectos y daños para la salud producidos por los riesgos ambientales.

e) Informar de les situacions de risc per a la salut pública i de les mesures sanitàries més adequades contra el risc, tant als organismes responsables del control oficial dels riscos ambientals com a la població.

f) Coordinar-se amb òrgans responsables de la salut pública a Espanya, a través de la Comissió de Salut Pública del Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut.

g) Comunicar urgentment les situacions que puguen comportar un risc per a la salut fora de l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana, al Ministerio de Sanidad y Política Social i l'òrgan competent de la comunitat autònoma afectada.

h) Elaborar els protocols de treball que han de regir la transmissió de la informació aportada per les diferents bases de dades que s'integren per a això en el sistema de vigilància sanitària de riscos ambientals.

2. Per a fer estes funcions i sota la dependència del director executiu de l'EVASP i de les unitats administratives disposades en els Estatuts, s'atribuïx a la unitat administrativa competent en l'EVASP en matèria de sanitat ambiental la gestió de la vigilància sanitària dels riscos ambientals. En fer estes funcions, esta unitat ha d'actuar coordinadament amb la unitat administrativa competent en l'EVASP en matèria d'epidemiologia, per a fer la vigilància epidemiològica de les malalties i altres efectes per a la salut produïts per l'exposició als riscos ambientals.

3. En els departaments de salut, correspon a les direccions departamentals de l'EVASP la implantació, el desplegament i l'actualització de la vigilància sanitària de riscos ambientals, i també l'avaluació dels riscos ambientals i de l'impacte que tenen en la salut pública.

4. Les unitats de sanitat ambiental i els tècnics de control oficial de sanitat ambiental, adscrits als centres de salut pública, són els recursos tècnics encarregats de la gestió de la vigilància sanitària dels riscos ambientals en el seu àmbit territorial.

Article 6. Funcions dels òrgans de col·laboració

Els òrgans de col·laboració autonòmics i locals, i també els òrgans centrals o territorials de l'administració General de l'Estat o els organismes públics que hi pertanyen, en depenen o hi estan adscrits, que hagen subscrit el conveni que indica l'article 4 d'este decret, han de fer les funcions següents:

1. Subministrar a l'EVASP la informació rellevant de naturalesa sanitària ambiental de què disposen, una vegada processada i validada esta informació, amb la periodicitat i les característiques que es disposen en els protocols de treball.

2. Comunicar immediatament a l'EVASP si hi ha concentracions o valors superiors als nivells d'intervenció sanitària aprovats i publicats d'acord amb els protocols d'intervenció sanitària adoptats per l'EVASP.

3. Garantir a l'EVASP l'accés ple a les bases de dades que continuen la informació dita, habilitant els mecanismes i sistemes d'informació que calguen.

4. Possibilitar la incorporació de la informació dita al Sistema d'Informació Geogràfic Sanitari Ambiental que elabore l'EVASP.

5. Col·laborar, a requeriment de l'EVASP, en l'adopció de les mesures que acorde en l'exercici de les funcions de vigilància sanitària de riscos ambientals.

Article 7. Comissió de Salut i Medi Ambient de la Comunitat Valenciana

1. Es crea la Comissió de Salut i Medi Ambient de la Comunitat Valenciana, com a òrgan paritari per a la coordinació de les actuacions conjuntes de salut humana i medi ambient, constituïda per les conselleries amb competències en medi ambient i sanitat. Correspon a esta última la presidència de la comissió. S'ha d'incorporar a esta comissió un representant de les entitats locals designat per la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.

2. Són funcions de la Comissió de Salut i Medi Ambient de la Comunitat Valenciana:

e) Informar de las situaciones de riesgo para la salud pública y de las medidas sanitarias más adecuadas frente a las mismas, tanto a los organismos responsables del control oficial de los riesgos ambientales como a la población.

f) Coordinación con órganos responsables de la salud pública en España, a través de la Comisión de Salud Pública del Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud.

g) Comunicar urgentemente las situaciones que puedan suponer un riesgo para la salud fuera del ámbito territorial de la Comunitat Valenciana, al Ministerio de Sanidad y Política Social y órgano competente de la Comunidad Autónoma afectada.

h) Elaboración de los protocolos de trabajo que deban regir la transmisión de la información aportada por las diferentes bases de datos que, a estos efectos, se integren en el sistema de vigilancia sanitaria de riesgos ambientales.

2. Para el desarrollo de estas funciones y bajo la dependencia del director Ejecutivo de la EVASP y de las unidades administrativas dispuestas en sus Estatutos, se atribuye a la unidad administrativa competente en la EVASP en materia de sanidad ambiental la gestión de la vigilancia sanitaria de los riesgos ambientales. En el desarrollo de estas funciones, esta unidad actuará coordinadamente con la unidad administrativa competente en la EVASP en materia de epidemiología, para realizar la vigilancia epidemiológica de las enfermedades y otros efectos para la salud producidos por la exposición a los riesgos ambientales.

3. En los departamentos de salud, corresponde a las direcciones departamentales de la EVASP la implantación, desarrollo y actualización de la vigilancia sanitaria de riesgos ambientales, así como la evaluación de los riesgos ambientales y de su impacto en la salud pública.

4. Las unidades de sanidad ambiental y los técnicos de control oficial de sanidad ambiental, adscritos a los centros de salud pública, serán los recursos técnicos encargados de la gestión de la vigilancia sanitaria de los riesgos ambientales en su ámbito territorial.

Artículo 6. Funciones de los órganos de colaboración

Los órganos de colaboración autonómicos y locales, así como aquellos órganos centrales o territoriales de la administración General del Estado u organismos públicos pertenecientes, dependientes o adscritos a ésta, que hubieran suscrito el convenio referido en el artículo 4 del presente Decreto, desempeñarán las siguientes funciones:

1. Suministrarán a la EVASP la información relevante de naturaleza sanitario-ambiental de que dispongan, una vez procesada y validada esta información, con la periodicidad y características dispuestas en los protocolos de trabajo.

2. Comunicarán inmediatamente a la EVASP la existencia de concentraciones o valores superiores a los niveles de intervención sanitaria aprobados y publicados conforme a los protocolos de intervención sanitaria adoptados por la EVASP.

3. Garantizarán a la EVASP el pleno acceso a las bases de datos que contengan dicha información, habilitando los mecanismos y sistemas de información precisos para ello.

4. Posibilitarán la incorporación de dicha información al Sistema de Información Geográfico Sanitario Ambiental que sea elaborado por la EVASP.

5. Colaborarán, a requerimiento de la EVASP, en la adopción de las medidas acordadas por ésta en el ejercicio de sus funciones de vigilancia sanitaria de riesgos ambientales.

Artículo 7. Comisión de Salud y Medio Ambiente de la Comunitat Valenciana

1. Se crea la Comisión de Salud y Medio Ambiente de la Comunitat Valenciana, como órgano paritario para la coordinación de las actuaciones conjuntas de salud humana y medio ambiente, constituída por las Consellerías con competencias en medio ambiente y sanidad, correspondiendo a esta última la presidencia de la Comisión. A esta Comisión se incorporará un representante de las Entidades Locales designado por la Federación Valenciana de Municipios y Provincias.

2. Son funciones de la Comisión de Salud y Medio Ambiente de la Comunitat Valenciana:

a) Elaborar el Pla Valencià de Salut i Medi Ambient, que ha d'aprovar el Consell.

b) Vetlar pel compliment d'este pla i coordinar-ne l'execució

c) Proposar l'adopció de les mesures reglamentàries necessàries per a garantir que es du a terme.

3. Mitjançant una orde conjunta de les conselleries competents en sanitat i medi ambient, es desplegaran els objectius, els fins, l'estructura, el funcionament i la composició d'esta comissió. Les convocatòries de la comissió poden incloure, quan ho justifiquen les matèries que s'hagen de tractar, la invitació a participar-hi de representants d'altres departaments de l'administració de la Generalitat o d'altres administracions o organismes, els quals hi poden assistir amb veu però sense vot.

4. En el que no prevegen este decret i l'orde de desplegament esmentada, el funcionament de la Comissió de Salut i Medi Ambient de la Comunitat Valenciana es regula pel que preveu el capítol II del títol II de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

CAPÍTOL II

Elements i funcionament del sistema de vigilància sanitària de riscos ambientals

Article 8. Elements

Els elements del sistema de vigilància sanitària de riscos ambientals són els següents:

a) El Sistema d'Informació Geogràfic Sanitari Ambiental.

b) El sistema d'indicadors de salut ambiental.

c) El Pla Valencià de Salut i Medi Ambient.

d) Els protocols de treball.

Article 9. El Sistema d'Informació Geogràfic Sanitari Ambiental

1. El Sistema d'Informació Geogràfic Sanitari Ambiental, la gestió del qual correspon a l'EVASP, es configura com una base de dades que conté una imatge cartogràfica digitalitzada de tot el territori de la Comunitat Valenciana, composta per ortoimatges aèries i dades georeferenciades dels elements contaminants del medi ambient que tenen incidència sanitària, interconnectades amb les dades de caràcter sanitari de naturalesa epidemiològica, toxicològica i de morbiditat que hi ha.

2. El Sistema d'Informació Geogràfic Sanitari Ambiental es compon de la informació georeferenciada procedent dels programes de vigilància i control dels riscos ambientals desplegats per la Conselleria de Sanitat, els programes de vigilància i control de la qualitat ambiental que pugen ser rellevants per a la salut humana gestionats per altres òrgans de la Generalitat o per les entitats locals, i també la informació rellevant per a la vigilància sanitària procedent de les activitats que en matèria de medi ambient i clima faça l'administració General de l'Estat a la Comunitat Valenciana, després de la subscripció del conveni de col·laboració previst en l'article 4 d'este decret.

3. El Sistema d'Informació Geogràfic Sanitari Ambiental es construí i manté actualitzat a través de la informació que hi aporten els òrgans col·laboradors i la conselleria competent en matèria de sanitat, segons que disposen este decret i els protocols de treball que s'adopten en aplicar-lo.

4. Esta informació és la que contenen les bases de dades següents:

a) La Xarxa Valenciana de Vigilància i Control de la Contaminació Atmosfèrica.

b) Les dades de la qualitat sanitària de l'aigua de consum humà, incloses tant la informació incorporada a les bases de dades del Sistema d'Informació Nacional d'Aigua de Consum, de la Comunitat Valenciana, com la informació de què disposen les administracions competents no incorporada al sistema que s'ha dit.

c) Les dades de la qualitat sanitària de les aigües de bany i del Registre de Piscines d'Ús Col·lectiu i Parcs Aquàtics de la Comunitat Valenciana.

a) Elaborar el Plan Valenciano de Salud y Medio Ambiente para su eventual aprobación por el Consell.

b) Velar por su cumplimiento y coordinar su ejecución.

c) Proponer la adopción de las medidas reglamentarias precisas para garantizar su ejecución.

3. Mediante Orden conjunta de las Consellerias competentes en sanidad y medio ambiente se desarrollaran los objetivos, fines, estructura, funcionamiento y composición de esta Comisión. Sus convocatorias podrán incluir, cuando así lo justifique las materias a tratar, la invitación a participar a representantes de otros departamentos de la administración de la Generalitat o de otras Administraciones u organismos, quienes asistirán con voz pero sin voto.

4. En lo no previsto por el presente Decreto y por la citada Orden de desarrollo, el funcionamiento de la Comisión de Salud y Medio Ambiente de la Comunitat Valenciana se regulará por lo previsto en el capítulo II del título II de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

CAPÍTULO II

Elementos y funcionamiento del sistema de vigilancia sanitaria de riesgos ambientales

Artículo 8. Elementos

Los elementos del sistema de vigilancia sanitaria de riesgos ambientales son los siguientes:

1. El Sistema de Información Geográfico Sanitario Ambiental.

2. El sistema de indicadores de salud ambiental.

3. El Plan Valenciano de Salud y Medio Ambiente.

4. Los protocolos de trabajo.

Artículo 9. El Sistema de Información Geográfico Sanitario Ambiental

1. El Sistema de Información Geográfico Sanitario Ambiental, cuya gestión corresponde a la EVASP, se configura como una base de datos que contiene una imagen cartográfica digitalizada de todo el territorio de la Comunitat Valenciana, compuesta por ortoimatges aèries y datos georreferenciados de los distintos elementos contaminantes del medio ambiente con incidencia sanitaria, interconectados con los datos de carácter sanitario de naturaleza epidemiológica, toxicológica y de morbilidad existentes.

2. El Sistema de Información Geográfico Sanitario Ambiental se compone de la información georeferenciada procedente de los programas de vigilancia y control de los riesgos ambientales desarrollados por la Conselleria de Sanidad, los programas de vigilancia y control de la calidad ambiental que puedan ser relevantes para la salud humana gestionados por otros órganos de la Generalitat o por las Entidades Locales, así como la información relevante para la vigilancia sanitaria procedente de las actividades que en materia de medio ambiente y clima pueda desarrollar la administración General del Estado en la Comunitat Valenciana, previa suscripción del convenio de colaboración previsto en el artículo 4 del presente Decreto.

3. El Sistema de Información Geográfico Sanitario Ambiental se construirá y mantendrá actualizado a través de la información aportada a éste por los órganos colaboradores y la Conselleria competente en materia de sanidad, en cumplimiento de lo dispuesto en el presente Decreto y los protocolos de trabajo que se adopten en aplicación del mismo.

4. Esta información será la contenida en las siguientes bases de datos:

a) Red Valenciana de Vigilancia y Control de la Contaminación Atmosférica.

b) Datos de la calidad sanitaria del agua de consumo humano, incluyéndose tanto la incorporada a las bases de datos del Sistema de Información Nacional de Agua de Consumo, de la Comunitat Valenciana, como aquella información de que pudieran disponer las Administraciones competentes no incorporada a dicho Sistema.

c) Datos de la calidad sanitaria de las aguas de baño y Registro de Piscinas de Uso Colectivo y Parques Acuáticos de la Comunitat Valenciana.

- d) La xarxa de radiació ultraviolada.
e) Les dades de contaminació aerobiològica.
f) Les prediccions climatològiques que puguen comportar algun risc per a la salut.
g) L'inventari de sòls contaminats de la Comunitat Valenciana.
h) Les instal·lacions d'emmagatzematge, valoració i eliminació de residus, amb l'especificació, almenys, de la capacitat i el grau de perillositat. Activitats de gestió de residus perillosos.
- i) La informació que contenen les notificacions dels titulars d'instal·lacions a les quals s'aplica la normativa sobre riscos inherents a accidents greus en què intervinguen substàncies perilloses, fetes d'acord amb el que disposa l'article 6 del Reial Decret 1254/1999, de 16 de juliol, o la normativa que el substituïska.
- j) La informació que contenen la secció I i la secció II del Registre d'Instal·lacions de la Comunitat Valenciana, tal com és definida en la secció 1ª del capítol I del títol I del Decret 127/2006, de 15 de setembre, del Consell, que desplega la Llei 2/2006, de 5 de maig, de la Generalitat, de Prevenció de la Contaminació i Qualitat Ambiental.
- k) L'Inventari d'Emissions de la Comunitat Valenciana.
- l) Els mapes estratègics de soroll, mapes de soroll i mapes acústics, inclosos o no inclosos en el Sistema Bàsic d'Informació sobre Contaminació Acústica, creat mitjançant el Reial Decret 1513/2005, de 16 de desembre, que desplega la Llei 37/2003, de 17 de novembre, del Soroll, pel que fa a l'avaluació i la gestió del soroll ambiental.
- m) El Registre Oficial d'Establiments de Servicis Biocides de la Comunitat Valenciana.
- n) El Registre Oficial d'Establiments de Servicis Plaguicides Fito-sanitaris de la Comunitat Valenciana.
- o) El Registre d'Instal·lacions de Risc, regulat pel Decret 173/2000, de 5 de desembre, del Consell, que estableix les condicions higienicosanitàries que han de tindre els equips de transferència de massa d'aigua en corrent d'aire amb producció d'aerosols, per a la prevenció de la legionel·losi.

p) Les dades del Registre d'Establiments Industrials de les tres províncies de la Comunitat Valenciana que puguen ser rellevants per a la salut pública.

q) Altres instal·lacions o fonts d'energia que puguen representar un risc per a la salut pública.

5. L'enviament de la informació que contenen estes bases de dades s'ha de produir en temps real, preferentment per mitjà de l'accés a les bases de dades respectives, una vegada processades i validades les dades incorporades, en els casos en què resulte possible. En els altres casos en què les bases de dades no arrebeguen informació contínua per mitjà de la incorporació instantània de dades de captadors, analítiques o controls oficials, l'enviament d'informació ha de ser, almenys, anual, llevat que per l'autoritat sanitària, o l'administració mateixa que tinga la informació, considere l'existència possible d'un risc imminent per a la salut, i en este cas s'ha d'enviar de manera immediata.

Article 10. El sistema d'indicadors de salut ambiental

L'EVASP ha d'elaborar un sistema d'indicadors de salut ambiental que permeta monitoritzar la incidència de diversos elements ambientals en la salut dels ciutadans.

Este sistema d'indicadors l'ha d'elaborar, d'acord amb les orientacions establides en les estratègies comunitàries del Sistema d'Informació Europeu de Salut Ambiental (ENHIS) i nacionals sobre salut i medi ambient, la Comissió de Salut i Medi Ambient de la Comunitat Valenciana, ha de formar part del Pla Valencià de Salut i Medi Ambient i l'ha d'aprovar el conseller competent en matèria de sanitat o l'òrgan que hi delegue.

Article 11. El Pla Valencià de Salut i Medi Ambient

La Comissió de Salut i Medi Ambient de la Comunitat Valenciana ha d'elaborar, en el termini d'un any des de l'aprovació d'este decret, el Pla Valencià de Salut i Medi Ambient, que ha d'aprovar el Consell.

- d) Red de radiación ultravioleta.
e) Datos de contaminación aerobiológica.
f) Predicciones climatológicas que puedan suponer riesgo para la salud.
g) Inventario de suelos contaminados de la Comunitat Valenciana.
h) Instalaciones de almacenamiento, valoración y eliminación de residuos, con especificación, al menos, de su capacidad y grado de peligrosidad. Actividades de gestión de residuos peligrosos.
i) Información contenida en las notificaciones realizadas por los titulares de instalaciones a las que resulte de aplicación la normativa sobre riesgos inherentes a accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas, realizadas en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 6 del Real Decreto 1254/1999, de 16 de julio, o normativa que lo sustituya.
j) Información contenida en la sección I y sección II del Registro de Instalaciones de la Comunitat Valenciana, tal y como es definida en la sección 1ª del capítulo I del título I del Decreto 127/2006, de 15 de septiembre, del Consell, por el que se desarrolla la Ley 2/2006, de 5 de mayo, de la Generalitat, de Prevención de la Contaminación y Calidad Ambiental.
k) Inventario de Emisiones de la Comunitat Valenciana.
l) Mapas estratégicos de ruido, mapas de ruido y mapas acústicos, incluidos o no en el Sistema Básico de Información sobre Contaminación Acústica, creado mediante el Real Decreto 1513/2005, de 16 de diciembre, por el que se desarrolla la Ley 37/2003, de 17 de noviembre, del Ruido, en lo referente a la evaluación y gestión del ruido ambiental.
m) Registro Oficial de Establecimientos de Servicios Biocidas de la Comunitat Valenciana.
n) Registro Oficial de Establecimientos de Servicios Plaguicidas Fitosanitarios de la Comunitat Valenciana.
o) Registro de Instalaciones de Riesgo, regulado por el Decreto 173/2000, de 5 de diciembre, del Consell, por el que se establece las condiciones higiénico-sanitarias que deben reunir los equipos de transferencia de masa de agua en corriente de aire con producción de aerosoles, para la prevención de la legionelosis.
p) Los datos del Registro de Establecimientos Industriales de las tres provincias de la Comunitat Valenciana que puedan ser relevantes para la salud pública.
q) Otras instalaciones o fuentes de energía que puedan representar un riesgo para la salud pública.
5. La remisión de la información contenida en estas bases de datos se producirá en tiempo real, preferentemente mediante el acceso a las respectivas bases de datos, una vez procesados y validados los datos incorporados en ellas, en aquellos casos que resulte posible. En aquellos otros casos en los que las bases de datos no recojan información continua mediante la incorporación instantánea de datos de captadores, analíticas o controles oficiales, la remisión de información será, al menos, anual, salvo que se considere por la autoridad sanitaria, o por la propia Administración tenedora de la información, la posible existencia de un riesgo inminente para la salud, en cuyo caso deberá remitirse de manera inmediata.

Artículo 10. El sistema de indicadores de salud ambiental

La EVASP elaborará un sistema de indicadores de salud ambiental que permita monitorizar la incidencia de diferentes elementos ambientales en la salud de los ciudadanos.

Este sistema de indicadores será elaborado, de acuerdo con las orientaciones establecidas en las estrategias comunitarias del Sistema de Información Europeo de Salud Ambiental (ENHIS) y nacionales sobre salud y medio ambiente, por la Comisión de Salud y Medio Ambiente de la Comunitat Valenciana, formará parte del Plan Valenciano de Salud y Medio Ambiente y será aprobado por el conseller competente en materia de sanidad o por el órgano en quien éste delegue.

Artículo 11. El Plan Valenciano de Salud y Medio Ambiente

La Comisión de Salud y Medio Ambiente de la Comunitat Valenciana elaborará, en el plazo de un año desde la aprobación del presente Decreto, el Plan Valenciano de Salud y Medio Ambiente, para su eventual aprobación por el Consell.

El Pla Valencià de Salut i Medi Ambient, en concordança amb el II Pla de Salut de la Comunitat Valenciana 2005-2009 i els successius, ha de definir les actuacions que s'han de fer per a evitar o minimitzar els riscos per a la salut de les persones que siguen deguts a factors d'exposició ambiental.

Article 12. Els protocols de treball

1. Quan es derive del funcionament del sistema de vigilància la necessitat una intervenció sanitària per la constatació de riscos sanitaris per contingències d'origen ambiental, s'ha d'actuar d'acord amb el que establix la normativa sanitària i a l'empara dels protocols que aprobe l'EVASP per a això.

2. En els protocols de treball s'han de definir els nivells d'intervenció sanitària. Estos nivells han de ser els disposats en la normativa sanitària o, si no n'hi ha, els elaborats per organismes científics prestigiosos, tant nacionals com internacionals, i adoptats per l'EVASP mitjançant un acord del president, a proposta del director executiu.

3. L'EVASP ha de garantir la publicitat adequada dels protocols de treball. Per a això, i al marge d'altres mesures que es poden adoptar, han d'estar sempre exposats en la seua pàgina web.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Modificació del Decret 16/1997, de 28 de gener, del Consell, pel qual es va crear la Xarxa Valenciana de Vigilància en Salut Pública

Es modifica l'article 9 del Decret 16/1997, de 28 de gener, del Consell, pel qual es va crear la Xarxa Valenciana de Vigilància en Salut Pública, que incorpora el nou apartat h) següent, i queda modificat correlativament l'apartat h) actual com a nou apartat i):

“h) El sistema de vigilància sanitària de riscos ambientals, definit com el conjunt de normes, procediments, sistemes, protocols, instruments i recursos que permeten una avaluació continuada de l'exposició potencial de la població als riscos ambientals i possibilita l'adopció de les mesures sanitàries per a fer-los desaparèixer o minimitzar-los”.

Segona. Exercici de funcions per part de la Direcció General de Salut pública

Les funcions assignades per este decret a l'Entitat Valenciana per a l'Acció en Salut Pública les exercix, fins que no s'aproven els Estatuts, la direcció general competent en matèria de salut pública.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Desplegament reglamentari

Es faculta el conseller competent en matèria de sanitat per a dictar totes les normes que siguen necessàries per al desplegament i l'execució d'este decret.

Segona. Entrada en vigor

Este decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Valencia, 10 de juliol de 2009

El president de la Generalitat,
FRANCISCO CAMPS ORTIZ

El conseller de Sanitat
MANUEL CERVERA TAULET

El Plan Valenciano de Salud y Medio Ambiente, en concordança con el II Plan de Salud de la Comunitat Valenciana 2005-2009 y sucesivos, definirá las actuaciones a desarrollar para evitar o minimizar aquellos riesgos para la salud de las personas que sean debidos a factores de exposición ambiental.

Artículo 12. Los protocolos de trabajo

1. Cuando del funcionamiento del sistema de vigilancia se derive la necesidad de una intervención sanitaria ante la constatación de la existencia de riesgos sanitarios por contingencias de origen ambiental, se procederá de acuerdo con lo establecido en la normativa sanitaria vigente y al amparo de los protocolos que, a tal efecto, apruebe la EVASP.

2. En los protocolos de trabajo se definirán los niveles de intervención sanitaria. Estos niveles serán los dispuestos en la normativa sanitaria vigente o, en su defecto, los elaborados por organismos científicos de reconocido prestigio, tanto nacionales como internacionales, y adoptados por la EVASP mediante acuerdo de su Presidente, a propuesta de su director Ejecutivo.

3. La EVASP garantizará la debida publicidad de los protocolos de trabajo. Para ello, y al margen de otras medidas que pudieran ser adoptadas, deberán estar siempre expuestos en su propia página web.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera. Modificación del Decreto 16/1997, de 28 de enero, del Consell, por el que se creó la Red Valenciana de Vigilancia en Salud Pública

Se modifica el artículo 9 del Decreto 16/1997, de 28 de enero, del Consell, por el que se creó la Red Valenciana de Vigilancia en Salud Pública, que incorporará el siguiente nuevo apartado h), quedando modificado correlativamente el actual apartado h) como nuevo apartado i):

“h) El sistema de vigilancia sanitaria de riesgos ambientales, definido como aquel conjunto de normas, procedimientos, sistemas, protocolos, instrumentos y recursos que permiten una evaluación continuada de la exposición potencial de la población a los riesgos ambientales que posibilite la adopción de las medidas sanitarias conducentes a su desaparición o minimización”.

Segunda. Ejercicio de funciones por la Dirección General de Salud Pública

Las funciones asignadas por el presente Decreto a la Entidad Valenciana para la Acción en Salud Pública se desempeñarán, hasta la aprobación de sus Estatutos, por la Dirección General competente en materia de salud pública.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Desarrollo reglamentario

Se faculta al conseller competente en materia de sanidad para dictar cuantas normas sean necesarias para el desarrollo y ejecución del presente Decreto.

Segunda. Entrada en vigor

El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Valencia, 10 de julio de 2009

El president de la Generalitat
FRANCISCO CAMPS ORTIZ

El conseller de Sanidad
MANUEL CERVERA TAULET